

Evolución de la Construcción Democrática en Zimbabwe



Tesis de Grado

Licenciatura en Relaciones Internacionales

Facultad de Ciencias Sociales - Universidad del Salvador

Alumna: Victoria O'Shee

Buenos Aires, Diciembre 2010

Índice

Introducción	3
Siglas	5
Alcance del Problema	6
Antecedentes	9
Cuadro de Situación Actual	27
Análisis estratégico de actores	39
Proyecciones de Escenarios	44
1. <i>"Old habits die hard"</i> : la lucha del ZANU-PF por retener el poder y la involución democrática.	45
2. <i>"Todos los caminos conducen a la SADC"</i> : Oportunidad y coordinación internacional	50
3. <i>"Si vis pacem, para pacem"</i> : Inicio de un proceso de reconciliación y transición democrática	56
Conclusión	63
Bibliografía	65
Anexo	

Introducción

El presente trabajo tiene como propósito analizar la evolución de la construcción democrática de la República de Zimbabwe a fin de intentar anticipar las mutaciones de la realidad presente y brindar escenarios a futuro. Para ello, se utilizarán las herramientas metodológicas de la prospectiva política que ayudarán a ordenar el análisis de aquellas cuestiones que se considera tendrán una mayor incidencia sobre el objeto de investigación y consecuentemente en la configuración del *campo de lo probable*.

En este sentido, a través de este proceso, se busca reducir la incertidumbre sobre el futuro que presenta la situación actual y responder a la pregunta “¿Qué puede ocurrir?”.

El trabajo estará estructurado en cuatro partes principales. La primera corresponderá a la descripción del alcance del problema; esto es, una breve explicación del objeto de análisis y de las variables y categorías más influyentes sobre lo que se pretende estudiar, identificadas mediante un análisis estructural previo. En segundo lugar, una reseña de los antecedentes del problema, lo que permitirá un registro retrospectivo de las tendencias y patrones que incidan en la proyección posterior. En tercer lugar, se elaborará un cuadro de situación actual que contendrá un registro empírico más cercano en el tiempo respecto de las dimensiones seleccionadas que otorguen una imagen exhaustiva del estado vigente del problema. En cuarto lugar, se construirá una matriz de actores que tomará en consideración los objetivos, capacidades e intereses de cada uno de los involucrados y el análisis de sus estrategias para determinar sus puntos de convergencia y divergencia y sus comportamientos. En quinto y último lugar, se procederá con la proyección de escenarios¹ tomando los insumos obtenidos previamente para avanzar en la formulación de hipótesis sobre el porvenir. Cabe advertir que las combinaciones posibles pueden ser innumerables, pero se limitará a 3 (tres) procurando cumplir con las condiciones de rigor de un escenario: pertinencia, coherencia, verosimilitud, importancia y transparencia.

¹ “Un escenario es un conjunto formado por la descripción de una situación futura y un camino de acontecimientos que permiten pasar de una situación original a otra futura”. Godet, Michael. *La Caja de herramientas de la prospectiva estratégica*. Cuarta edición. Vol. Cuaderno n° 5. España: Gerpa, 2000.

El estudio se trata de mi primera aproximación profunda al continente africano y más específicamente a este país del África Austral, cuya historia es profundamente cautivadora, e invita a reflexionar sobre su destino. El caso llamó mi especial atención en 2008, momento de gran agitación política y social en el país cuya intensidad provocó la denuncia internacional. Lo sorprendente fue la brevedad de ello y la rapidez de la comunidad internacional en *pasar a otra cosa* cuando los hechos ameritaban una mayor reacción ante cuestiones tan concretas y ostensibles como la violación del estado de derecho, la vigencia de una inacabable tiranía y el avasallamiento de derechos humanos fundamentales.

La concatenación de episodios históricos drásticos y específicos dio lugar a un Estado espasmódico, diseñado con los vicios del pasado colonial y con el resentimiento de una generación que puso fin a ese régimen pero que fracasó en suplantarlos por otro mejor y más libre.

La selección del tema se debe además a un interés personal en los procesos de democratización y más especialmente en las perspectivas de desarrollo del África Subsahariana.

Se indica que la dificultad mayor que presentó este estudio fue el acceso y disponibilidad de fuentes y datos confiables y actualizados. Aún los organismos nacionales e internacionales más comúnmente consultados no cuentan con datos y estadísticas oficiales posteriores a 2007/2008 o solo son estimaciones basadas en estudios propios o con la colaboración de ONGs y medios. Ello se atribuye también a la falta de estudios académicos y fuentes de consulta impresas en nuestro país sobre asuntos africanos en general. No obstante, se ha dedicado un período de tiempo considerable para la recolección de datos, y se enriquecido su contenido constantemente con información fidedigna durante el proceso.

Por último, es necesario puntualizar que si bien se tomarán en consideración los requisitos mínimos de la *democracia liberal*, no será este el concepto determinante para medir la evolución democrática del país en tanto se estima que es un modelo inadecuado para el continente africano.

SIGLAS

AfDB	Banco Africano de Desarrollo
AU	Unión Africana
COPAC	Comité Constitucional Parlamentario
FAO/WFP	Organización para la alimentación y la agricultura/Programa Mundial de Alimentos
FMI	Fondo Monetario Internacional
GNU	Gobierno de Unidad Nacional
GPA	Acuerdo Político Global
JOC	Comando de Operaciones Conjuntas
JOMIC	Comité CONjunto de Monitoreo e Implementación
MDC-M	Movimiento para el Cambio Democrático - Mutambara
MDC-T	Movimiento para el Cambio Democrático - Tsvangirai
MOU	Memorando de Entendimiento
NCA	Asamblea Nacional Constitucional
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
RBZ	Banco de reserva de Zimbabwe
SADC	Comunidad de Desarrollo del África Austral
SSR	Reforma del Sector de la Seguridad
TRC	Comisión de la Verdad y la Reconciliación
UE	Unión Europea
WB	Banco Mundial
ZANLA	Ejército Africano de Liberación Nacional de Zimbabwe
ZANU-PF	Unión Nacional Africana de Zimbabwe-Frente Patriótico
ZAPU	Unión del Pueblo Africano de Zimbabwe
ZCTU	Congreso de Sindicatos de Zimbabwe
ZEC	Comisión Electoral de Zimbabwe
ZESN	Red de Apoyo Electoral de Zimbabwe
ZIPRA	Ejército Revolucionario del Pueblo de Zimbabwe
ZLHR	Abogados por los Derechos Humanos en Zimbabwe

ALCANCE DEL PROBLEMA

El estudio se focalizará en las condiciones que podrían permitir una transición política de la República de Zimbabwe; es decir, en los factores que inciden directa e indirectamente en las posibilidades de dicho país de iniciar un proceso eficaz de construcción de su democracia mediante un enfoque integral y prospectivo.

Esta contribución pretende, en primera instancia, ser una aproximación a los elementos fundamentales del objeto de análisis en sus dimensiones política, económica, social e internacional y la correlación entre ellas. Una breve alusión al pasado, como factor necesario para la comprensión del presente, junto al estudio progresivo de las tendencias actuales y pasadas y las convergencias y potencialidades que arrojen las variables consideradas, será posible la previsión de los futuros alternativos.

En este sentido, cabría comenzar con una contextualización política del país, el cual deberá ser entendido dentro del marco particular de la situación del Estado en el continente africano, cuyo nacimiento y desarrollo atiende a factores exógenos y endógenos y a un acervo histórico particular que otorgan los indicios necesarios para comprender la resistencia y dificultades de consolidación del mismo y el centralismo de su estructura política. En este sentido, para analizar el **régimen político**, se estudiará la matriz de partidos políticos dominantes y la dinámica de interacción entre ellos, así como la cohesión de la élite gobernante y de los partidos de oposición, y sus respectivas capacidades de cooptación electoral², sus vínculos y alianzas con la sociedad civil, grupos de presión y fuerzas de seguridad, las reglas y procedimientos de los procesos electorales³, y el nivel de influencia de la etnicidad en la política, entre otros.

² Útiles han resultado las categorías descriptas por los académicos Steven Levitsky y Lucas Way para analizar el cambio en los regímenes que ellos denominan "autoritarios competitivos", como la cohesión de la élite y la oposición, su capacidad coercitiva, electoral y de movilización; y explicar la variación de regímenes. Levitsky, Steven, y Lucan Way. «Autocracy by Democratic Rules: The Dynamics of Competitive Authoritarianism in the Post-Cold War Era.» Editado por Columbia University. *Mapping the Great Zone: Clientelism and the Boundary between Democratic and Democratizing*. 2003.

Disponible en: <http://www.scribd.com/doc/39975479/Levitsky-and-Way-Autocracy-by-Democratic-Rules-The-Dynamics-of-Competitive-Authoritarianism-in-the-Post-Cold-War-Era>

³ Incluir en el estudio las formas que adoptan la competencia y participación política es relevante puesto que ellas determinarán en gran medida la diferencia entre un régimen democrático y uno autoritario. Dicha afirmación, expuesta por Dhal, es considerada por Marc Morjé Howard and Philip G. Roessler, *Liberalizing Electoral Outcomes in Competitive Authoritarian Regimes*. American Journal of Political Science, Vol. 50, No. 2 (Apr., 2006). Disponible en: <http://www.jstor.org/stable/3694278>

Respecto de esta dimensión, es oportuno aclarar que conceptos como Estado y Democracia estarán sometidos a una interpretación alternativa a las definiciones clásica y tradicionalmente occidentales, las cuales se consideran no adecuadas enteramente al contexto quitando perspicacia al análisis al pasar por alto la realidad particular africana. En última instancia, este estudio busca un pequeño espacio dentro del debate respecto de la universalización del modelo occidental de democracia y sociedad, sin que ello represente un tratamiento profundo del tema en tanto quedaría desvirtuado el propósito último de la investigación.

En segundo lugar, se estudiará la **política económica** del país, atendiendo tanto al *modelo económico interno* por un lado como a la *modalidad de inserción económica internacional*. Zimbabwe ha sufrido el colapso de su economía durante 2008 tras una larga década de manejo y administración irresponsable y abusiva cuyos efectos no fueron solo internos sino que influyeron también en su relación con actores regionales e internacionales en diversos aspectos ya que quedó afectada no solo la eficiencia de sus sectores más productivos y las oportunidades a la actividad privada, sino que la disparidad en la distribución de la riqueza y la inequidad social quedaron más acentuadas. La corrupción y abuso de los recursos no fueron más que otro obstáculo al progreso y al desarrollo; y la irresponsabilidad e inseguridad fiscal, la lentitud de las reformas públicas y la inestabilidad política debilitan la entrada de flujos de inversión.

Por otro lado, se analizará el **rol de los actores externos clave** sean estos actores individuales u organizaciones multilaterales por su influencia política y económica. Se tendrán en cuenta las afinidades y diferencias con los actores, las presiones ejercidas, la asistencia económica y/o militar de otros, los vínculos comerciales y el papel y posición de los organismos financieros multilaterales.

Seguidamente se explorará el **rol de los grupos de presión más relevantes de la sociedad civil** por el nivel de incidencia y presión que ejercen de acuerdo a su inclinación político-ideológica y sus aliados y sus rivales. Entre ellos, serán considerados los roles de ONGs nacionales e internacionales, las organizaciones civiles y sindicatos, los medios de comunicación nacionales e internacionales, así como los diferentes lobbies que generen o intenten generar influencia relevante sobre el gobierno.